



DATOS & HECHOS

Aportes para un Debate Informado
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PUBLICO de Fundación Pueblo con el Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 43 Año 3** (9 de Noviembre 2006) – Página 1

APUNTANDO A LO ESENCIAL: OTRA LECTURA DEL DESARROLLO DE LA POBREZA EN BOLIVIA

En la anterior edición de Datos & Hechos, la pregunta de que sí somos “más o menos pobres” quedó sin respuesta. Para responder a esta interrogante - dadas las limitaciones ya expuestas del método de la línea de la pobreza - propusimos utilizar como indicador el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

Pobreza de ingresos, pobreza de lo básico

Mientras que el método de la línea de pobreza, que fue analizado y criticado en nuestro reciente debate¹ trata de estimar cuánto de dinero una persona obtiene como ingreso mensual, para establecer si es pobre o no, el método de NBI trata de evitar los problemas obviamente relacionados con este enfoque en países como el nuestro, y va más bien a analizar directamente los bienes y servicios materiales que cada persona requiere mínimamente para poder vivir y desenvolverse como un miembro de la sociedad.

Mientras que la línea de pobreza trata de captar variaciones en la pobreza de un año al otro, el método NBI identifica la pobreza del tipo “estructural”, debido a que las variables que la conforman varían lentamente a lo largo del tiempo. Por ende, no captura situaciones de pobreza reciente o coyuntural entre los años censales en los cuales se recogen los datos de manera muy amplia en casi todos los hogares del país.

El método NBI consiste en verificar directamente si los hogares han satisfecho una serie de necesidades previamente establecidas y considera pobres a aquellos que no lo hayan logrado. Las carencias o necesidades analizadas por este método son: el espacio y la calidad de la vivienda, el acceso a servicio de agua y servicios sanitarios, el acceso a escuela primaria y a servicios básicos de salud pública.

¹ Ver Datos & Hechos No 42, Año 3.

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org, Telf-Fax (xx591-2-)2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica – DED – en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.



DATOS & HECHOS

Aportes para un Debate Informado
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PUBLICO de Fundación Pueblo con el
Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 43 Año 3** (9 de Noviembre 2006) – Página 2

Componentes del NBI (1992 – 2001)

VIVIENDA	Materiales de construcción de la vivienda	Pared
		Techo
		Piso
	Disponibilidad de espacios de la vivienda	Dormitorios por persona
SERVICIOS E INSUMOS BASICOS	Saneamiento Básico	Habitaciones multiuso por persona
		Tenencia de cocina
	Insumos Energéticos	Agua
		Servicio Sanitario
EDUCACION	Asistencia Escolar	Energía Eléctrica
	Años aprobados	Combustible para cocinar
	Alfabetización	
SALUD	Atención médica	

Fuente: Cálculo del indicador de necesidades básicas insatisfechas en Bolivia 1992 y 2001, Instituto Nacional de Estadística.

En cada país, se definen los componentes del NBI y los valores de los niveles mínimos (norma) según criterios de derechos humanos y sociales, en Bolivia lo hace el INE. Luego se evalúa si la observación del hogar es menor o mayor a la norma², por último se agregan todas las carencias de cada hogar en un solo indicador NBI.

La situación de pobreza en Bolivia en base a NBI

Si analizamos la información de los tres últimos Censos realizados en el país, observamos que en 1976, el 85% de los hogares bolivianos registraban necesidades básicas insatisfechas, en 1992 esta proporción de hogares bajó a 70.9% y en el 2001, a 58.6% de los hogares.

Tomando en cuenta la calidad censal de la base de datos (frente a las pequeñas muestras que se usa en Bolivia para tratar de medir la línea de pobreza) podemos afirmar con mucha certeza, que la pobreza en términos de necesidades básicas insatisfechas, ha disminuido considerablemente en la década de las últimas grandes reformas del Estado – como la Participación Popular - . Aunque no disponemos de datos de todos los sub indicadores completos del NBI desde el último censo en 2001, podemos asumir con bastante seguridad que esta tendencia ha seguido su curso

² si es MENOR QUE LA NORMA se considera que el hogar presenta un estado de insatisfacción o carencia; si es MAYOR QUE LA NORMA el hogar tiene la necesidad satisfecha.

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org, Telf-Fax (xx591-2-)2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica – DED – en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.



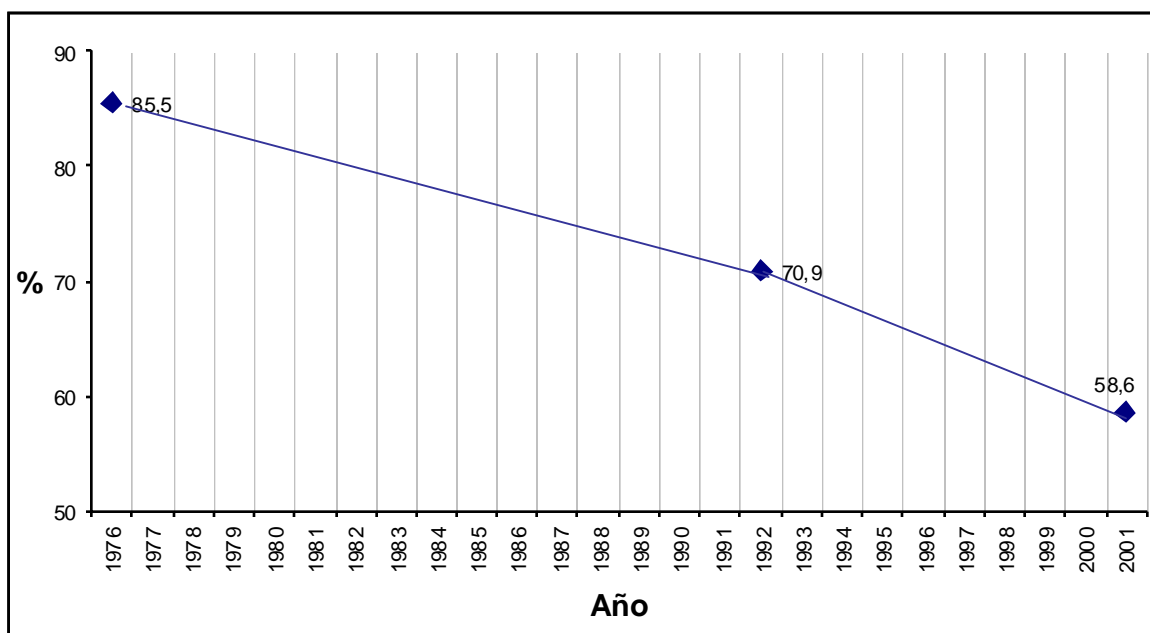
DATOS & HECHOS

Aportes para un Debate Informado
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PÚBLICO de Fundación Pueblo con el Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 43 Año 3** (9 de Noviembre 2006) – Página 3 también en el nuevo milenio, si tomamos en cuenta los datos oficiales sobre asistencia escolar³, cobertura de saneamiento básico⁴, etc.

Población con Necesidades Básicas Insatisfechas (Porcentaje de hogares)



Fuente: Elaborado por ACCESO PÚBLICO – Programa Especial AP2015 de Fundación Pueblo para Promover un Debate Informado sobre Políticas de Lucha contra la Pobreza – en base a datos de censos del INE

Sin embargo, estos buenos resultados no se vieron en todas las regiones del país, pues aún hay un gran porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas en algunas zonas del país.

Por ejemplo, en los departamentos de Potosí y Oruro se observa que solo 2 de cada 10 habitantes tenían por lo menos sus necesidades básicas satisfechas en 2001, mientras que en el departamento de Santa Cruz, en el otro lado de la escala, más de la mitad de la población gozaba de lo mínimo en términos de vivienda, escolaridad, saneamiento básico y salud pública.

³ Desde el año 1992 se observó una evolución positiva hasta el 2004 en la tasa de término de 8vo de primaria. Por ejemplo, en el año 1992 la tasa de término de 8vo de secundaria era de 55% y 12 años después en el 2004 la tasa de término aumentó a 79.5%. Ver Datos & Hechos No 7, Año 3.

⁴ Desde el 2001 la cobertura de saneamiento básico aumentó de 40.7% a 43.5% de hogares con saneamiento básico. Ver Datos & Hechos No 38, Año3.

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org, Telf-Fax (xx591-2-)2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica – DED – en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.



DATOS & HECHOS

Aportes para un Debate Informado
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PÚBLICO de Fundación Pueblo con el Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 43 Año 3** (9 de Noviembre 2006) – Página 4

Hogares con necesidades básicas insatisfechas (Expresado en porcentaje)

Departamento	CENSO		
	1976	1992	2001
Potosí	92,8	80,5	79,7
Beni	91,4	81,0	76,0
Pando	96,4	83,8	72,4
Chuquisaca	90,5	79,8	70,1
Oruro	84,5	70,2	67,8
La Paz	83,2	71,1	66,2
Cochabamba	85,1	71,1	55,0
Tarija	87,0	69,2	50,8
Santa Cruz	79,2	60,5	38,0
BOLIVIA	85,5	70,9	58,6

Fuente: Elaborado por ACCESO PÚBLICO – Programa Especial AP2015 de Fundación Pueblo para Promover un Debate Informado sobre Políticas de Lucha contra la Pobreza – en base a datos del INE

¿Será que al final las políticas de lucha contra la pobreza que se implementaron hasta ahora, tuvieron algún impacto concreto en la vida real de nuestra gente?

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org, Telf-Fax (xx591-2-)2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica – DED – en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.