



## **DATOS & HECHOS**

Aportes para un Debate Informado  
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PUBLICO de Fundación Pueblo con el Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 2 Año 4** (2 de Febrero de 2007) – Página 1

### **ADIOS AL SUBSIDIO A LOS CARBURANTES**

De acuerdo a información oficial de la Superintendencia de Hidrocarburos, se prevé que hasta el año 2009 el precio de la gasolina, gas licuado, diesel y otros derivados del petróleo podrían retornar a su precio real, debido a que el Gobierno pretende levantar el subsidio económico que actualmente mantiene sobre los carburantes.

El control de los precios de hidrocarburos es una práctica común en países subdesarrollados como Bolivia, bajo la idea de proteger a la población pobre – que se cree es la más vulnerable a cambios en los precios – aunque tenga consecuencias adversas para las finanzas públicas y para el uso eficiente de la energía.

Al parecer el actual Gobierno está experimentando las consecuencias adversas de este subsidio en las finanzas públicas. Aunque no lo explicaron, el Gobierno pretende llegar al precio real de los hidrocarburos de manera paulatina, debido al continuo incremento de la carga económica que significa para el Estado<sup>1</sup>.

De acuerdo a un documento trabajo “The magnitude and distribution of fuel subsidies: Evidence from Bolivia, Ghana, Jordan, Mali and Sri Lanka”<sup>2</sup> elaborado por David Coady y Moataz El-Said y publicado por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el incremento de precios necesario para volver al nivel real en el país, en gasolina y diesel debería ser de alrededor un 40% y en el caso del gas licuado de petróleo (GLP) de un 67%.

#### **¿Quiénes serán los más afectados si hace realidad este nuevo anuncio del Gobierno?**

Conforme a la teoría económica, es bien conocido que cualquier subsidio universal, tiende a beneficiar desproporcionadamente a la población pobre y a la no pobre; en otras palabras, los subsidios tienden a beneficiar en mayor cuantía a la población rica.

En el caso concreto de Bolivia, respecto al subsidio de los hidrocarburos, el documento trabajo encontró que el 40% de los hogares más pobres del país se estarían beneficiando solo con el 15% del subsidio a los hidrocarburos; mientras que el restante 85% del subsidio estaría beneficiando al 60% de la población más rica del país.

Si dividimos a los hogares bolivianos por quintiles de ingreso (quintil 1 = más pobre, quintil 5 = más rico) y observamos el porcentaje de gasto en combustibles en el presupuesto del hogar, encontramos que en los 3 quintiles más pobres el gasto en GLP es mucho más importante que el gasto en gasolina o diesel.

<sup>1</sup> Superintendencia de Hidrocarburos, Resumen de Prensa del 23 de octubre de 2006.

<sup>2</sup> D. Coady, M. El-Said, R. Gillingham, K. Kpodar, P. Medas and D. Newhouse; “The magnitude and distribution of fuel subsidies: Evidence from Bolivia, Ghana, Jordan, Mali and Sri Lanka”; Documento Trabajo WP/06/247, Fondo Monetario Internacional, Noviembre de 2006.

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail [ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org](mailto:ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org), Telf-Fax (xx591-2-)2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica – DED – en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.



## DATOS & HECHOS

Aportes para un Debate Informado  
sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza



Un servicio de cooperación del Programa Especial ACCESO PUBLICO de Fundación Pueblo con el Mecanismo Departamental de Control Social de La Paz - **Boletín Electrónico No. 2 Año 4** (2 de Febrero de 2007) – Página 2

Por el contrario, si observamos al quintil más rico de los hogares bolivianos, vemos que tienden a consumir en mayor proporción que los pobres gasolina o diesel y en menor proporción GLP.

**Tabla 1: Participación del gasto en carburantes en el presupuesto del hogar**  
(Expresado como % del consumo total)

Carburante	Quintiles de Ingreso					
	1	2	3	4	5	Todos
Gas Licuado de Petróleo (GLP)	2,6	2,3	2,1	1,7	1,1	1,5
Gasolina y Diesel	0,0	0,0	0,3	0,5	2,5	1,6
<b>Total</b>	<b>2,6</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>3,6</b>	<b>3,1</b>

Fuente: Extractado de Documento Trabajo WP/06/247 "The magnitude and distribution of fuel subsidies: Evidence from Bolivia, Ghana, Jordan, Mali and Sri Lanka"; Fondo Monetario Internacional, Noviembre de 2006.

A estos datos debemos añadir, las formas en la que los hogares bolivianos suelen preparar sus alimentos, pues además de los carburantes derivados del petróleo usan otros tipos de combustibles. De acuerdo a datos del CENSO 2001 el 34% de los hogares bolivianos usaba leña como combustible para cocinar, el 4.2% guano, bosta o taquia y el 58% utilizaba GLP o gas por cañería<sup>3</sup>.

Respondiendo a la pregunta planteada, de acuerdo al estudio se puede presumir que el subsidio a la gasolina y el diesel estaría beneficiando a los hogares más ricos de Bolivia; mientras que el subsidio al GLP en alguna medida estaría beneficiando a los más pobres del país; considerando que solo alrededor de 58 de cada 100 hogares bolivianos cocinan con GLP y 34 de cada 100 con leña.

### ¿Qué pasará si el gobierno anula el subsidio a los hidrocarburos?

Primero, dejará de transferir dinero estatal a los más ricos del país y segundo, en alguna forma, afectará a los bolsillos de los no tan ricos al disminuir la capacidad de adquisición de sus ingresos; por lo que es recomendable según el mencionado documento, antes de anular el subsidio encontrar formas de mitigar los efectos - sobre todo - entre la población más pobre del país, ya sea a través de redes de protección social o de un mayor gasto público en el área social.

<sup>3</sup> CENSO 2001, Combustible utilizado para cocinar: Leña (673.398 hogares; 34,1%); guano, bosta o taquia (83.342 hogares; 4,2%); Kerosén (18.639 hogares; 0,9%); GLP o gas por cañería (1.153.794 hogares; 58,3%); Electricidad (17.824 hogares; 0,9%); Otro (1.978 hogares; 0,1%); No Cocina (28.689 hogares; 1,5%); Total hogares (1.977.665; 100,0%)

Invitamos cordialmente a los lectores hacer uso responsable de la información proporcionada mediante el presente boletín y difundirla de manera amplia, pidiendo que se cite la fuente y solicitando que nos hagan llegar una copia de su propia comunicación al respecto. Asimismo invitamos hacernos conocer sus aportes y opiniones propias al respecto, para estimular un debate Informado sobre Políticas de Lucha Contra la Pobreza, al e-mail ACCESOPUBLICO@fundacionpueblo.org, Telf-Fax (xx591-2)-2124413 o a la Casilla Postal 9564 en la Ciudad de La Paz. Fundación Pueblo agradece el apoyo del Servicio Alemán de Cooperación Social-Técnica - DED - en la producción del presente boletín, sin que el DED asuma la responsabilidad por los contenidos del mismo.